

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 17.01.2016
בקשה מספר 9521 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 301/15)

נושא:

בקשה לאישור התקשרות עם א.מ. חניות בע"מ כספק יחיד לצורך מתן שירותי חניה בחניון העירייה בכיכר ספרא לעובדי הסיוע המשפטי, המחלקה הכלכלית ופרקליטים ממחוזות המשרד המופיעים בבתי המשפט, לאחר פרסום ספק יחיד ולא התקבלו השגות.

רקע:

החנייה אשר מוקצת לעובדי משרד המשפטים בבניין ברחוב עוזי חסון 4 אינה נותנת מענה על כל הצורך של המשרד ועל כן היה צורך להתקשר עם חניון אחר לאחר שמקומות החנייה בבניין מוצו. בפרוטוקול וועדת רכישות 88/14 וועדת הפטור המשרדית אימצה את החלטת ועדת המכרזים המשרדית ואישרה את ההתקשרות עם "א.מ. חניות" לצורך מתן שירותי חנייה בחניון העירייה בכיכר ספרא, לאחר שעיינה בחו"ד הגורם המקצועי למשרד ולאור העובדה כי לאחר פרסום פומבי של הכוונה להתקשר עם הספק בהתאם לסעיף 3א(א)(1)(ב) לתח"מ לא נתקבלו השגות. הוועדה סיווגה את ההתקשרות כהתקשרות עם ספק יחיד בהתאם לתקנה 29(3) ולתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. היקף ההתקשרות היה עד 1,674,340 ₪ + מע"מ ותוקף ההתקשרות חל מיום 16/03/2014 עד 28/02/2015.

כיום המשרד מבקש להתקשר עם "א.מ. חניות" לצורך רכישת זכויות חניה בחניון כיכר ספרא קריית העירייה עבור 145 כלי רכב. הכוונה להתקשר עם הספק יצא לפרסום פומבי לעיון הציבור בתאריך 01.01.2015.

הוגשה השגה מטעם חברת ימית א. ביטחון (1998) בע"מ בהתאם לתקנה 3א(א)(2) לתח"מ, באמצעות עו"ד דרור גדרון ונגה גל. בהשגתה, טוענת חברת ימית כי היא מחזיקה בחניון גן העצמאות המצוי ברח' הלל 37 בירושלים. חניון זה, לטענת המשיגה, ממוקם במרחק של 220 מטר ממשרדי הפרקליטות. לכן, לא ניתן להכיר ב"א.מ. חניות" המפעילה את חניון כיכר ספרא קריית העירייה כספק יחיד העומד בדרישות החלות בהתקשרות עם ספק יחיד.

בעקבות ההסתייגות של חברת "ימית" בוצעה בדיקה נוספת ביום 07/08/2015, שנערכה בחניון של "א.מ. חניות" בכיכר ספרא ובחניון של "ימית" בגן העצמאות. ממצאי הבדיקה מעלים כי החניונים בגודל משביע רצון, וביכולתם להכיל את חניות הנדרשות לצורכי המשרד. עם זאת, ביחס למרחקים שבין שני החניונים למשרד: בעוד שחניון כיכר ספרא קריית העירייה ממוקם במרחק של כ-103 מטרים מהמשרד, הכניסה לחניון העצמאות ברחוב הלל 37, ירושלים, ממוקמת במרחק של כ-300 מהמשרד. מכאן שמחניון העצמאות יהיה על העובדים ללכת כ-300 מ' ע"מ להגיע למשרד. בנוסף חניון כיכר ספרא קריית העירייה נמצא במרחק של 100 מטר מבית המשפט בו נדרשים הפרקליטים להופיע בתחילת היום כאשר הם נדרשים להגיע עם חומר רב הנוגע לפעילותם.

להבדל במרחקים שבין החניונים לבין העבודה משמעות רבה ככל שמדובר ברווחת העובדים בדרכם אל וממקום עבודתם, כל שכן כאשר העובדים נדרשים לעיתים לנוע עם ציוד ומסמכים הקשורים לעבודתם, בכל מזג אוויר. ככל שגדל המרחק בין מקום העבודה לבין מקום חניית כלי הרכב של העובדים, יש בכך כדי לפגוע משמעותית בנגישות מקום העבודה עבור העובדים. לשיקול הנגישות ישנן השלכות מבחינת עלות זמן העבודה וכנגזרת מכך על יעילות העובדים והמשרד.

בפרוטוקול רכישות 251/15 הוועדה החליטה לאשר את הארכת ההתקשרות עם חברת א.מ. חניות בע"מ בהיקף ובהתאם לצרכי עובדי פרקליטות מחוז ירושלים פלילי בלבד, כאשר לגבי עובדי הסיוע משפטי,

המחלקה הכלכלית ופרקליטים ממחוזות המשרד המופיעים בבתי המשפט, יש לבצע יציאה לתיחור בין חברת א.מ חניות בע"מ וחברת ימית א. ביטחון (1998) בע"מ לצורך מתן שירותי חניה. בתגובה להחלטה התקבלו בוועדת הרכישות מכתבים מטעם הממונה על האגף לסיוע משפטי, עו"ד גלעד סממה, ומטעם מנהל המחלקה הכלכלית בפרקליטות המדינה, עו"ד דן אלדד, אשר מהם עולים נימוקים כבדי משקל ככל שמדובר בביטחון העובדים וברווחתם המקנים עדיפות מובהקת להעדפת חניון א.מ חניות, כל שכן בהתאם לדברי הפונים, ישנם גורמים בעלי אינטרס לפגוע בעובדים, נוכח תפקידם. מן הפניות עולה כי בתנועתם מן החניון למשרד בנסיבות העניין, עשויה להיות חשיפה של העובדים לאותם גורמי סיכון, מהם עדיף להימנע. בפרוטוקול ועדת רכישות 301/15, וועדת המכרזים החליטה לקבל את דברי עו"ד אלדד ועו"ד סממה, ואישרה את ההתקשרות עם א.מ חניות בע"מ בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ, ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית לתקופה מיום 1.11.2015 ועד ליום 31.03.2016. היקף ההתקשרות המאושר הינו בסכום של עד 860,890 ₪ + מע"מ.

מבוקש:

אישור התקשרות עם א.מ חניות בע"מ כספק יחיד לצורך מתן שירותי חניה בחניון העירייה בכיכר ספרא לעובדי הסיוע המשפטי, המחלקה הכלכלית ופרקליטים ממחוזות המשרד המופיעים בבתי המשפט בסכום של 860,890 ש"ח + מע"מ החל מתאריך 01/11/2015 ועד לתאריך 31/03/2016, לאחר השגה שהוגשה.

החלטה:

בפני הוועדה מונחים פרוטוקול ועדת המכרזים וחוות דעתה של מנהלת תחום (הקצאת משאבים) גב' ליאורה קחטן, המסבירה ומנמקת את הצורך בביצוע התקשרות עם א.מ חניות בע"מ, לצורך מתן שירותי חניה בחניון העירייה בכיכר ספרא לעובדי הסיוע המשפטי, המחלקה הכלכלית ופרקליטים ממחוזות המשרד המופיעים בבתי המשפט. לאור האמור בחוות הדעת של הגורם המקצועי ולאחר שלא התקבלו הסתייגויות על היות החברה ספק יחיד לאחר הליך פרסום פומבי בהתאם לסעיף 3א(א)(1)(ב) לתח"מ, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם א.מ חניות בע"מ בהתאם להוראת תקנה 3(29) לתח"מ לצורך מתן שירותי חניה בחניון העירייה בכיכר ספרא לעובדי הסיוע המשפטי, המחלקה הכלכלית ופרקליטים ממחוזות המשרד המופיעים בבתי המשפט.

היקף ההתקשרות: עד 860,890 ₪ + מע"מ.
תוקף ההתקשרות: החל מיום 01.11.2015 ועד ליום 31.03.2016.

אופן הרכישה: 23 - פטור ממכרז.
סיבת הפטור: 01 - ספק יחיד - תקנה 3(29)

רונן דוח
חשב המשרד

עו"ד לאה רקובר
יועמ"ש המשרד

אמי פלמור
מנכ"לית המשרד - יו"ד

פרוטוקול ועדת רכישות 301/15

חלק ראשון - תמצית הבקשה

תאריך: 1/11/2015

מספר בקשה במערכת: 9521

מספר פרוטוקול במערכת: 301/15

נושא הבקשה: בקשה לאישור התקשרות עם א.מ חניות בע"מ כספק יחיד לצורך מתן שירותי חניה בחניון העירייה בכיכר ספרא לעובדי הסיוע המשפטי, המחלקה הכלכלית ופרקליטים ממחוזות המשרד המופיעים בבתי המשפט בסכום של 860,890 ש"ח + מע"מ החל מתאריך 01/11/2015 ועד לתאריך 31/03/2016, לאחר השגה שהוגשה.

שם הפונה: ליאורה קחטן

תפקיד הפונה: מנהלת תחום

יחידה: הקצאת משאבים

סוג הבקשה: המשך התקשרות

תאור תהליך הבחירה: לא צויין

חלק שני - פריטי הבקשה

מס"ד	פריט	כמות/היקף	עלות פריט ללא מע"מ	צורת התקשרות	התקשרות מקור	מס. ספק	ספק/גורם מומלץ	תאריך התחלה	תאריך סיום	הערות
1	חניה	1	1 ש"ח	חווה	פטור ממכרז	511870156	א.מ חניות בע"מ	26/10/2015	31/3/2016	לא צויין

סה"כ עלות פריטי הבקשה 1 ש"ח ללא מע"מ

חלק שלישי - החלטות

פירוט החלטת ועדת המכרזים המשרדית - פריטים 1:

נושא:

בקשה לאישור התקשרות עם א.מ חניות בע"מ כספק יחיד לצורך מתן שירותי חניה בחניון העירייה בכיכר ספרא לעובדי הסיוע המשפטי, המחלקה הכלכלית ופרקליטים ממחוזות המשרד המופיעים בבתי המשפט בסכום של 860,890 ש"ח + מע"מ החל מתאריך 01/11/2015 ועד לתאריך 31/03/2016, לאחר השגה שהוגשה.

משתתפי הוועדה:

מופיד גאנס, סמנכ"ל תפעול ולוגיסטיקה - יו"ר הוועדה

סמי גריידי, מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה - חבר ועדה

רו"ח שרי שלזינגר, סגנית חשב המשרד - חברת ועדה

עו"ד יוני בסאני, עוזר ליועמ"ש למשרד - חבר ועדה

רו"ח יוני רובין - מנהל אגף תקצוב - נציג הוועדה

עמיחי ציסמריו - מזכיר הוועדה

רקע :

החנייה אשר מוקצית לעובדי משרד המשפטים בבניין ברחוב עוזי חסון 4 אינה נותנת מענה על כל הצורך של המשרד ועל כן היה צורך להתקשר עם חניון אחר לאחר שמקומות החנייה בבניין מוצו.

בפרוטוקול וועדת רכישות 88/14 וועדת הפטור המשרדית אימצה את החלטת ועדת המכרזים המשרדית ואישרה את ההתקשרות עם "א.מ. חניות" לצורך מתן שירותי חנייה בחניון העירייה בכיכר ספרא, לאחר שעינה בחו"ד הגורם המקצועי למשרד ולאור העובדה כי לאחר פרסום פומבי של הכוונה להתקשר עם הספק בהתאם לסעיף 3א(א)(1)(ב) לתח"מ לא נתקבלו השגות. הוועדה סיווגה את ההתקשרות כהתקשרות עם ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) ולתקנה 10א(ב)(1) לתח"מ. היקף ההתקשרות היה עד 1,674,340 ₪ + מע"מ ותוקף ההתקשרות חל מיום 16/03/2014 עד 28/02/2015.

כיום המשרד מבקש להתקשר עם "א.מ. חניות" לצורך רכישת זכויות חניה בחניון כיכר ספרא קריית העירייה עבור 145 כלי רכב. הכוונה להתקשר עם הספק יצא לפרסום פומבי לעיון הציבור בתאריך 01.01.2015.

הוגשה השגה מטעם חברת ימית א: ביטחון (1998) בע"מ בהתאם לתקנה 3א(א)(2) לתח"מ, באמצעות עו"ד דרור גדרון ונגה גל. בהשגתה, טוענת חברת ימית כי היא מחזיקה בחניון גן העצמאות המצוי ברח' הלל 37 בירושלים. חניון זה, לטענת המשיגה, ממוקם במרחק של 220 מטר ממשרדי הפרקליטות. לכן, לא ניתן להכיר ב"א.מ. חניות" המפעילה את חניון כיכר ספרא קריית העירייה כספק יחיד העומד בדרישות החלות בהתקשרות עם ספק יחיד.

בעקבות ההסתייגות של חברת "ימית" בוצעה בדיקה נוספת ביום 07/08/2015, שנערכה בחניון של "א.מ. חניות" בכיכר ספרא ובחניון של "ימית" בגן העצמאות. ממצאי הבדיקה מעלים כי החניונים בגודל משביע רצון, וביכולתם להכיל את חניות הנדרשות לצורכי המשרד. עם זאת, ביחס למרחקים שבין שני החניונים למשרד : בעוד שחניון כיכר ספרא קריית העירייה ממוקם במרחק של כ-103 מטרים מהמשרד, הכניסה לחניון העצמאות ברחוב הלל 37, ירושלים, ממוקמת במרחק של כ-300 מהמשרד. מכאן שמחניון העצמאות יהיה על העובדים ללכת כ-300 מ' ע"מ להגיע למשרד. בנוסף חניון כיכר ספרא קריית העירייה נמצא במרחק של 100 מטר מבית המשפט בו נדרשים הפרקליטים להופיע בתחילת היום כאשר הם נדרשים להגיע עם חומר רב הנוגע לפעילותם.

להבדל במרחקים שבין החניונים לבין העבודה משמעות רבה ככל שמדובר ברווחת העובדים בדרכם אל וממקום עבודתם, כל שכן כאשר העובדים נדרשים לעיתים לנוע עם ציוד ומסמכים הקשורים לעבודתם, בכל מזג אוויר. ככל שגדל המרחק בין מקום העבודה לבין מקום חניית כלי הרכב של העובדים, יש בכך כדי לפגוע משמעותית בנגישות מקום העבודה עבור העובדים. לשיקול הנגישות ישנן השלכות מבחינת עלות זמן העבודה וכנגזרת מכך על יעילות העובדים והמשרד.

בפרוטוקול רכישות 251/15 הוועדה החליטה לאשר את הארכת ההתקשרות עם חברת א.מ. חניות בע"מ בהיקף ובהתאם לצרכי עובדי פרקליטות מחוז ירושלים פלילי בלבד, כאשר לגבי עובדי הסיוע משפטי, המחלקה הכלכלית ופרקליטים ממחוזות המשרד המופיעים בבתי המשפט, יש לבצע יציאה לתיחור בין חברת א.מ. חניות בע"מ וחברת ימית א. ביטחון (1998) בע"מ לצורך מתן שירותי חניה.

בתגובה להחלטה התקבלו בוועדת הרכישות מכתבים מטעם הממונה על האגף לסיוע משפטי, עו"ד גלעד סממה, ומטעם מנהל המחלקה הכלכלית בפרקליטות המדינה, עו"ד דן אלדד, אשר מהם עולים נימוקים נוספים הרלוונטיים להחלטת ועדת המכרזים האם חניון כיכר ספרא, בנסיבות של רווחת העובדים ואף בנסיבות משמעותיות יותר- ככל שמדובר בבטחונם של העובדים.

מבוקש :

אישור התקשרות עם א.מ. חניות בע"מ כספק יחיד לצורך מתן שירותי חניה בחניון העירייה בכיכר ספרא לעובדי הסיוע המשפטי, המחלקה הכלכלית ופרקליטים ממחוזות המשרד המופיעים בבתי המשפט בסכום של 860,890 ש"ח + מע"מ החל מתאריך 01/11/2015 ועד לתאריך 31/03/2016, לאחר השגה שהוגשה.

החלטה:

ועדת המכרזים עיינה בפניות מנהלי המחלקה הכלכלית בפרקליטות המדינה, וכן בפניית מנהל האגף לסיוע משפטי במשרד המשפטים, מהן עולים נימוקים בעלי משקל לבחירה בחניון של א.מ. חניות בע"מ בכיכר ספרא על פני חניון המשיגה, חברת ימית.

מהפניות כאמור עולה, כי ישנם נימוקים כבדי משקל ככל שמדובר בטחון העובדים וברוחותם המקנים עדיפות מובהקת להעדפת חניון א.מ. חניות, כל שכן בהתאם לדברי הפונים, ישנם גורמים בעלי אינטרס לפגוע בעובדים, נוכח תפקידם. מן הפניות עולה כי בתנועתם מן החניון למשרד בנסיבות העניין, עשויה להיות חשיפה של העובדים לאותם גורמי סיכון, ממנה י.א. עדיף להימנע. צמצום הסיכון בנסיבות אלו הוא הכרחי הן משיקולי בטחון העובדים והן מבחינת תחושת בטחון העובדים, קרי שיקולי רווחתם.

לאור האמור לעיל, הוועדה מחליטה לקבל את דברי עו"ד אלדד ועו"ד סממה, ולאשר ההתקשרות עם א.מ. חניות בע"מ כספק יחיד בהתאם לתקנה 29(3) לתח"מ לצורך מתן שירותי חניה בחניון העירייה בכיכר ספרא לעובדי הסיוע המשפטי, המחלקה הכלכלית ופרקליטים מהמחוזות השונים הבאים להופיע בבתי המשפט בסביבה. יצוין כי ההתקשרות הנה בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) הואיל ומדובר בפטור ממכרז שהנו מעל 150 אש"ח.

היקף ההתקשרות: 860,890 ש"ח + מע"מ.

תוקף ההתקשרות: החל מתאריך 01/11/2015 ועד לתאריך 31/03/2016.

אופן הרכישה: 23 פטור ממכרז.

סיבת הפטור: 01 ספק יחיד - תקנה 29(3)

לביצוע על ידי: הקצאת משאבים - ליאורה קחטן

לביצוע עד תאריך: 1/12/2015

תוקף ההתקשרות מ: 1/11/2015 עד: 31/3/2016

סכום ההתקשרות: 860,890 ש"ח

סיווג התקשרות: תקנה 29(3) ספק יחיד

מספר פניה במנוף: לא צויין

תקנה מומלצת לחיוב: 08510115

קרנות מיועדות: לא צויין 100034329

חלק רביעי - חתימת משתתפי הוועדה

יונתן בטאני

מופנד ואנס

סמי גריידי

שרי לוי

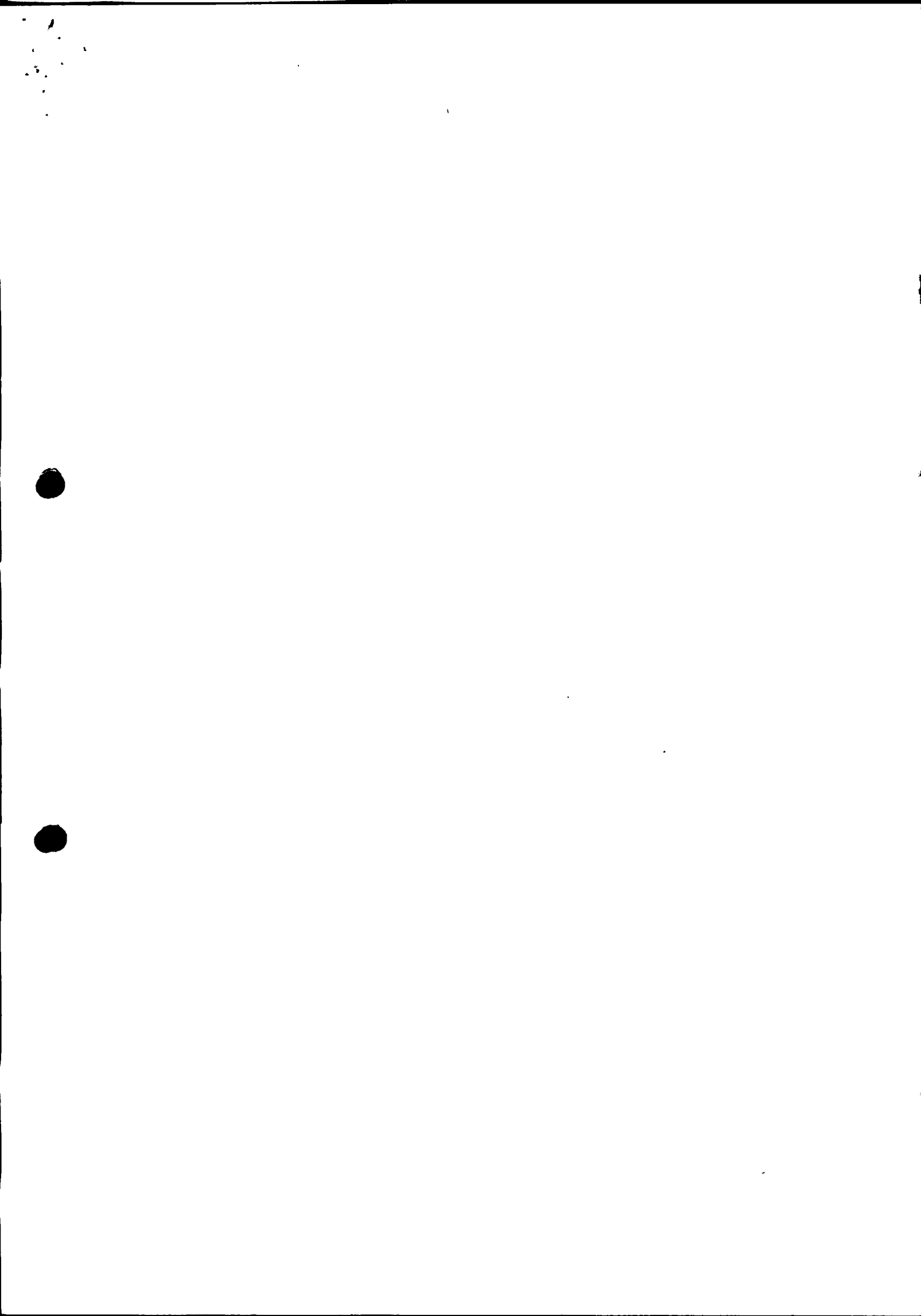
ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, אשר טרם ניתן גבון למועד זה.

הבהרה: פרוטוקול ועדות המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק

תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

מנהל האגף לסיוע משפטי
מנהל המחלקה הכלכלית
מנהל פרקליטות המדינה
מנהל משרד המשפטים
מנהל חניון המשיגה

08510115





מדינת ישראל
משרד המשפטים

פרקליטות המדינה
המחלקה הכלכלית
ט"ו חשוון, תשע"ו
28 אוקטובר, 2015

אל: מר יונתן בסאני, היועץ המשפטי לוועדת המכרזים,
לשכת היועצת המשפטית למשרד המשפטים

שלום רב,

הנדון: חניון לעובדי המחלקה הכלכלית

בהמשך להודעת הדוא"ל שלך מיום 25.10.2015, אבקש להאיר כמה היבטים, מנקודות
המבט של העובדים הנוקקים לחניון, ושל צרכי הניהול של היחידה.

1. **שיקולי בטחון** – העובדים במחלקה הכלכלית עובדים עד שעות מאוחרות של
הלילה. מכתב זה נכתב בשעה 21:00 והיחידה שוקקת חיים. העובדים נושאים
איתם בדרך כלל הביתה חומר משפטי רב, בד"כ במזוודות, שכן אנו מופיעים בבתי
משפט בכל הארץ, ולא עוברים במשרד בבוקר, בדרך לבית המשפט. לכן חשוב
שהדרך לחניון וממנו תהיה בטוחה. הדרך לחניון ככר ספרא עוברת ברחוב יפו,
שהומה אדם, והוא מואר, ויש בו נוכחות משטרתית גם בשעות הלילה. לעומת
זאת, ככר החתולות הוא בלילות (בעיקר בימי חמישי, אך לא רק בהם) מוקד
התכנסות קבוע של נוער מנותק, של שיכורים, ושל מסוממים. רק לאחרונה הייתי
בסיור שם עם גורמי הרווחה של העירייה המטפלים במתאספים בכיכר. המעבר
"דרכם", בעיקר עם מזוודה שכתוב עליה "פרקליטות" והירידה לחניון אחר כך –

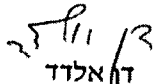
פרקליטות המדינה, המחלקה הכלכלית, בית מצפה, רח' הסורג 1, ירושלים 94145
טל' 02-5693910/39 פקס 02-6467841 דואר אלקטרוני: dane@justice.gov.il

- אינה בטוחה ומזמינה התנכלות והטרדות, כלפי פרקליטות ופרקליטים. כך בכלל, ועוד יותר לגבי פרקליטים ערבים, שכן הכיכר מהווה מוקד פעילות של ארגון גזעני שחבריו "צדים" עוברי אורח בעלי חזות מזרחית ומתנכלים להם. כבר לפני שבועות אחדים, כשהחמיר המצב הבטחוני, הדרכתי את העובדים הערבים להשתדל שלא לעבור שם.
2. צרכי הביטחון, כלפי פרקליטים שחלקם מתעמתים בעבודתם עם גורמים אלימים – תחום המאבק בהימורים מזמן לנו תיקים כשמולנו חברי וראשי אירגוני פשיעה - מחייבים חניון מואר, מאובטח, מסודר, שאדם שאינו מבין מנגייו אינו מסתובב בו ושמתיקיים בו מערך אבטחה ראוי לשמו ונוכחות אנשי החניון 24 שעות ביממה.
3. מטבע הדברים – כאשר מדובר בחניון עבור אנשי מערכת האכיפה – מדובר בעלן בטחוני - נדרש שבעלי החניון, ועובדיו, יהיו נקיים לא רק מעבר פלילי פורמאלי, אלא גם מקשר לגורמים עבריינים ומפעילות עבריינית שלא הגיעה לכדי הרשעה.
4. בחניון כבר ספרא עיקר המשתמשים הם עובדי ציבור – שופטי ועובדי בית משפט השלום, עובדי העירייה, הפרקליטות הפלילית ועוד, הדבר הופך את המעבר בו לבטוח יותר.
5. זמינות – מהחניון שלנו נדרש שבכל שעות היום יהיו מקומות חניה פנויים לכל רכבי העובדים. בשעות הצהריים יש חזרה של כלי דכב רבים מבתי המשפט ומדיונים במשרד הראשי, מלווי חקירה ביחידות להב בלוד, ועוד. צריך שבחניון יהיו מקומות חניה פנויים זמינים ואסור שיהיה מדובר בחניון שבמשך הבוקר שמח להכניס לקוחות משלמים על חשבון הותרת מקומות חניה פנויים למנויים. בחניון ספרא אין לנו הידרשות לפרקטיקות של חניה תוך חסימת רכבים אחרים והשארת מפתחות, ואין חניה במגרעות שונות ובמקומות שבהם גובה התקרה הוא בגובה המכונית.
6. שיתוף פעולה עם פרקליטות מחוז ירושלים (פלילי) – אסור בעיני להפריד את המחלקה שלנו מפרקליטות המחוז בהקשר לחניה: מתקיים שיתוף פעולה יומי בנושא החניה – זהו חרי תחום דינאמי, מלא פוטנציאל לתקלות – פרקליט זה שכת את הכרטיס, פרקליטה זו הגיעת ברכב של בן זוגה, והכרטיס נותר ברכבה שלה, או שנוצר צורך אחר, דחוף. העובדה ששתי החידות מסייעות זו לזו באורח יומי בפתרון בעיות כאלה – נותנת גמישות ואפשרות לפעול טוב יותר בנושא.
7. זמן הנסיעה – רוב העובדים במחלקה מגיעים לעבודה מחוץ לעיר – וההגעה לחניון כבר ספרא היא פשוטה ונוחה, בכל שעות היום.

8. חייבות להיות מעליות נוחות ואמינות לעליה בטוחה ומהירה מהקומות התחתונות של החניון, עם המזוודות.

כבר שנים לא עסקתי בהיבטי המשפט המינהלי של מכרזים, אבל בעבר עסקתי בכך שנים רבות, לרבות בייצוג המדינה במכרזים לשירותי תניה לעובדים. אם לא הישתנו ההלכות מאז, כי אז נראה לי שכל האינטרסים שהזכרתי הוכרו כלגיטימיים עבור הרשות.

בברכה,



דן אלדד

מנהל המחלקה הכלכלית
בפרקליטות המדינה







מדינת ישראל

משרד המשפטים

האגף לסיוע משפטי
הנהלת האגף לסיוע משפטי

תאריך: 29 באוקטובר 2015
טז' בחשון תשע"ה

לכבוד

עו"ד יונתן בסאני, היועץ המשפטי לוועדת המכרזים לשכת
היועצת המשפטית למשרד המשפטים

ח.נ.

הנדון: חניון לעובדי הסיוע המשפטי

בהמשך לפנייתכם מיום 25 אוקטובר 2015 בנושא שבנדון, הריני להשיבכם כדלהלן:

1. **שיקולי בטחון** - העובדים באגף לסיוע משפטי (הנהלת האגף ומחוז ירושלים) עובדים עד שעות מאוחרות של הלילה. משכך, קיימת חשיבות שהדרך לחניון וממנו תהא בטוחה ומאובטחת, ככל שאפשר. הדרך לחניון ככר ספרא עוברת ברחוב יפו, רחוב הומה אדם, מואר ובו נוכחות משטרתית גם בשעות הלילה. לעומת זאת, בשעות הלילה מהווה ככר החתולות מוקד התכנסות קבוע של נוער מנותק, שיכורים ומסוממים. מדובר במקום חשוך, שאינו הומה אדם כדוגמת רחוב יפו. מעבר לכך, בעבר ארע במקום מקרה רצח כתוצאה מדקירת עובר אורח.
2. בחניון ככר ספרא **עיקר המשתמשים הם עובדי ציבור** - שופטי ועובדי בית משפט השלום, עובדי העיריה, הפרקליטות ועוד, עובדה שהופכת את המעבר בו לבטוח יותר ובעל אבטחה גדולה יותר.
3. **זמינות** - מהחניון שלנו נדרש שבכל שעות היום יהיו מקומות חניה פנויים לכל רכבי העובדים. בשעות הצהריים יש חזרה של כלי רכב רבים מבתי המשפט ומדיונים במשרד הראשי ועוד. קיים צורך שבחניון יהיו מקומות חניה פנויים וזמינים למנויים. בחניון ספרא אין לנו הידרשות לפרקטיקות של חניה תוך חסימת רכבים אחרים והשארות מפתחות. כמו כן, תמיד יתירו למינויים עדיפות על פני לקוחות משלמים.

עמוד 1 מתוך 2

ירושלים, רח' הסורג 1, בית מצפה, ת.ד. 1777, מיקוד 91017

טל': 02-6211350 : פקס: 02-6211357  



מדינת ישראל

משרד המשפטים

4. זמן הנסיעה - רוב העובדים במחלקה מגיעים לעבודה מחוץ לעיר - וההגעה לחניון כבר ספרא היא פשוטה ונוחה, בכל שעות היום.
5. לאור כל האמור, ובפרט נושא ביטחון העובדים, נודה על הותרת החנייה בחניון ספרא.

בכבוד רב,

גלעד סממה, עו"ד

הממונה על האגף לסיוע משפטי

עמוד 2 מתוך 2

ירושלים, רח' הסורג 1, בית מצפה, ת.ד. 1777, מיקוד 91017

טל' : 02-6211350  פקס : 02-6211357 

Ephraim Abramson*
Tamar Hacker
Avraham Aberman
Yair Assael
Harry Grynberg °°
Jeffrey Rashba°
Yaron Shiff
Osnat Eliram*
Ami Hordes*
Haya Spiegel
Odeya Brick-Zarsky*
Rafi Shapiro
Dror Gidron
Yochai Shechter
Yishai Newman
Dr. Hadas Aharoni-Barak
Hila Stern
Guy Eizenberg*
Elad Lang
Hagit Charas
Michal Isachar
Yaniv Shabo
Dan Lieberman
Irit Tal
Yuval Agmon
Roy Ofen
Simon Synett
Moshe Rosenblatt
Noga Gal
Yifat Aran
Anna Soroka
Yona Zehavi
Dov Singer
Reut Zeiri
Asaf Olami

* Also admitted in New York
° Also admitted in Washington, D.C.
°° Also admitted in Australia

7 בינואר, 2015

אפרים אברמזון ושות', עורכי דין ונוטריונים

EPHRAIM ABRAMSON & Co., Law Offices & Notaries

אפרים אברמזון*
תמר הקר
אברהם אברמן
יאיר עשהאל
ירון שיף
גיפרי רשב"א°
הרי גרינברג°°
אסנת אלירם*
עמי חורדס*
חיה שפיגל
אודיה בריק-זירסקי*
רפי שפירא
דרור גדרון
יוחאי שכטר
ישי נוימן
ד"ר הדס אהרוני-ברק
הילה שטרן
גיא איזנברג*
אלעד לנג
חגית תרס
מיכל יששכר
יניב שבו
דן ליברמן
עירית טל
יובל אגמון
רועי אופן
סיימון סינט
משה רוזנבלט
נגה גל
יפעת ארן
אנה סורוקה
יונה זתבי
דב זינגר
רעות זעירי
אסף עולמי

* חבר לשכת עוה"ד בניו יורק
° חבר לשכת עוה"ד בושינגטון DC
°° חבר לשכת עוה"ד באוסטרליה

- מבלי לפגוע בזכויות -
- דחוף -

לכבוד
מר כנאן גאנס
משרד המשפטים

שלום רב,

הנדון: חודעות על כוונה להתקשרות עם ספק יחיד - חניונים

בשם מרשתנו, ימית א. ביטחון (1998) בע"מ (להלן גם: "ימית"), בהמשך להודעות בעניין שבנדון מהימים 29.1.15 ו-1.1.15, ובהתאם לתקנה 3א(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות חובת המכרזים"), הרינו לפנות אליכם, כדלקמן:

חודעה מיום 1.1.15 בדבר כוונה להתקשר עם א.מ. חניות בפטור ממכרז (ספק יחיד) לאספקת 145 מקומות חניה לשימוש עובדי משרד המשפטים (עובדי הפרקליטות)

1. מרשתנו, ימית הינה חברה המפעילה חניונים בירושלים וברחבי הארץ. מרשתנו הינה ספקית שבאפשרותה לבצע את ההתקשרות המבוקשת על ידיכם, ועל כן, א.מ. חניות אינה בגדר ספק יחיד כדרישת התקנות.

2. מרשתנו מחזיקה בחניונים הבאים באזורים הרלוונטיים, ומסוגלת למכור בכל אחד מהם 145 מקומות חניה: חניון גן העצמאות (ברח' חלל 37, ממוקם במרחק של כ-220 מטר ממשרדי הפרקליטות), חניון מגדלי ירושלים (ברח' רבי עקיבא 6, ממוקם במרחק של כ-445 מטר מהמשרדים) וחניון העמודים (ברח' יפו פינת הרב קוק, ממוקם במרחק של כ-455 מטר מהמשרדים). כל אחד מחניונים אלו יכול לספק 145 מקומות חניה לשימוש עובדי משרד המשפטים ולהוות חלופה לחניון בכיכר ספרא.

ירושלים: בית הטיילת, רח' ביתר 2, ירושלים 9338601, טלפון: 02-5654000, פקס: 02-5654001
כתובתנו החדשה בתל אביב: מגדל סנוול, דרך מנחם בגין 52, תל-אביב 6713701, טלפון: 03-6918225, פקס: 03-6918226

E-mail: office@abramson-law.co.il

Web: http://abramson-law.co.il

3. דומה, כי די באמור כדי להביא לביטול הבאת עניין זה בפני ועדת המכרזים, ולעריכת מכרז בעניין זה כנדרש.
4. יחד עם זאת, להלן ולמעלה מן הצורך, נפרט.
5. יוזכר, כי חרף הפטור הקבוע בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים להתקשרות עם "היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות", הרי שהכלל הוא עדיין קיומו של מכרז פומבי, והפטור הרלבנטי לענייננו ל"ספק יחיד" - הוא בגדר החריג (ראו בין היתר: בג"ץ 4672/90 אריאל הנדסת חשמל רמזורים ובקרה בע"מ נ' עיריית חיפה, פ"ד מו(3) 267 (1992)).
6. הטעם לכך נעוץ בעובדה שהתקשרות בפטור ממכרז חותרת תחת כל האינטרסים העומדים ביסוד המכרז הפומבי: הבטחת תנאים של שוויון בתחרות על הזכייה, תוך שמירה על שקיפות, התנהלות ראויה וטוהר המיזות בהתקשרות, ולבסוף מתן אפשרות לרשות המינהלית להתקשר בעסקה שתמצה את תועלתה הכלכלית (ראו: עע"ס 4011/05 דגש סחר חוץ (ספנות) בע"מ נ' רשות הנמלים (לא פורסם, 11.2.2008)).
7. בבר"מ 2349/10 שעשועים וספורט בע"מ נ' עיריית בני ברק ואח', תק-על 2010(2), 2568, עמ' 2571, עמד בית המשפט הנכבד על כך כי השימוש בפטור הני"ל ראוי רק מקום שקיימת ודאות, שאין אלא ספק יחיד של טובין או מומחה יחיד לביצוע עבודה - שאז מה טעם יש לערוך מכרז, רק כדי שתוגש הצעה יחידה. אולם מקום שיש ספק האם יש יותר מאשר נותן שירותים אחד, היכולים להעניק לגוף המינהלי את השירותים, יש לערוך מכרז. ובלשון בית המשפט הנכבד באותו המקרה - "המדובר לא ב"ספק יחיד" (שניתן לפוטרו ממכרז) כי אם ב"ספק יחיד" (שאינו חובה לקיים מכרז)".
8. בענייננו, חוות דעת להארכת ההתקשרות, הינה מיום 9.2.14 ואינה עדכנית. בחוות הדעת נכתב כי "ברדיוס המשרד ישנו חניון נוסף שנמצא במרחק משמעותי ממשרדי הפרקליטות, אשר נמצא כלא מתאים לספק את השירות, החניון קטן מלחכיל את כול כמות החתנים ואין ברשותו רשיון להפעלת חניון. כתובת החניון ר"ח כורש 9...". כן, פורט בחוות הדעת כי בריחוק יש כדי לפגוע ברווחת העובדים וכדי לבזבז זמן עבודה יקר. אולם, כבר מהאמור עולה, כי לא נבחנו כלל החלופות המוצעות על ידי מרשתנו לחניון כיכר ספרא (וממילא הנימוקים שהועלו לגבי החניון ברח' כורש אינם נכונים לגביהן). ברי, כי אין יסוד למתן פטור מהתקשרות על בסיס חוות דעת זו.
9. מכל האמור עולה, כי אין יסוד לשימוש בפטור לספק יחיד בענייננו ובפרט שעה שבאפשרותה של מרשתנו לספק פתרונות חניה בסביבת חניון כיכר ספרא.
10. זאת ועוד, כפי שיפורט להלן, ההתקשרות המבוקשת עם א.מ. חניות הינה התקשרות בלתי חוקית, המהווה גרם הפרת חוזה, ומנוגדת להוראות המכרז לפיו מפעילה א.מ. חניות את החניון בכיכר ספרא. נפרט.
11. א.מ. חניות מפעילה את חניון כיכר ספרא לאחר שזכתה במכרז שערכה העירייה בעניין. במפרט הטכני של המכרז נקבע בסעיף 2(ח) כי "המפעיל יהיה רשאי למכור לחניון עד 240 מנויי חניה בכל זמן נתון."
12. העמ' הרלבנטיים מהמפרט הטכני שצורף למסמכי המכרז מצ"ב כנספת 1 למכתבנו זה. דהיינו, על פי ההסכם עם עיריית ירושלים, לא רשאית א.מ. חניות למכור יותר מ-240 מקומות חניה למנויים. יחד עם זאת, מעיון במערכת "יפעת" למכרזים ומהודעות פטור להתקשרות שפרסמו רשויות שונות, עולה כי א.מ. חניות מבקשת למכור כמות מנויים העולה באופן משמעותי על כמות המנויים שמוותר לא.מ. חניות למכור על פי החוזה שלה עם עיריית ירושלים (ועומדת על כ-579 מנויים!). אילו ימשיך משרד המשפטים בהתקשרות זו, עלול הוא למצוא עצמו חב בעולות "גרם הפרת חוזה" (סעיף 62 לפקודת הנזיקין). זאת ועוד, בהיותו רשות ציבורית, לא יכול משרד המשפטים להתקשר בהסכם

שמהותו הוא הפרת הסכם בין הספק לרשות ציבורית אחרת, כאשר השירות אותו רוכש משרד המשפטים הינו שירות שניתן תוך הפרת הסכם ושלא כדין.

העתקי המסמכים המעידים על כך כי א.מ. חניות מבקשת למכור כ-579 מנויים מצ"ב כנספה 2 למכתבנו זה.

13. מכאן, כי בכל מקרה לא ניתן לבצע את ההתקשרות עם א.מ. חניות לאספקת 145 מקומות חניה בחניון זה, בשל היותה מנוגדת לחסכם בין א.מ. חניות לעיריית ירושלים.

14. ויודגש - המגבלה האמורה חוספה על ידי עיריית ירושלים רק במכרז האחרון בו זכתה א.מ. חניות ומגבלה כלכלית זו הביאה את המציעים האחרים במכרז, לרבות מרשתנו, לבצע תמחור של החצעה בהתאם. סיוע לא.מ. חניות להפר את ההסכם מהווה גם הכשלה של החליף המכרזי ורשות ציבורית אינה יכולה לתת לכך יד.

15. מכאן, כי אין יסוד להתקשרות עם א.מ. חניות על בסיס הוראת הפטור כיוון שאינה ספק יחיד ובכלל שכן ההתקשרות כאמור מנוגדת לחסכם בין א.מ. חניות לעיריית ירושלים.

הודעה מיום 29.12.14 בדבר כוונה להתקשר עם לב גן העיר (1998) בפטור ממכרז (ספק יחיד) לאספקת 4,000 ימי חניה בחניון "ירושלים של זהב" ברח' רבי עקיבא

16. כפי שפורט לעיל, מרשתנו מחזיקה בחניון מגדלי ירושלים (ברח' רבי עקיבא). חניון זה הינו החניון הצמוד לחניון "ירושלים של זהב" לגביו מתבקש הפטור. באפשרות מרשתנו לספק בחניון מנויים כמבוקש (4,000 ימי חניה). לאור האמור, בענייננו אין המדובר "בספק יחיד" כלשון התקנות ויש לערוך בעניין זה מכרז כנדרש.

17. מעבר לנדרש יצויין, כי גם אם נקבל את הנחת המוצא של חוות הדעת לפיה "לא ניתן להחנות בחניונים רחוקים יותר" הרי שחניון מרשתנו אינו מרוחק אלא הוא החניון הצמוד לחניון "ירושלים של זהב". כך, לא ברור למרשתנו על סמך מה נטען בחוות הדעת כי "באזור לא קיים חניון אחר היכול לתת מענה לדרישה. ולפיכך הינו הספק היחיד המסוגל בפועל לתת את השירות...". מעבר לכך שממילא נציגי המשרד כלל לא יצרו עמה קשר בעניין זה.

18. כן נוסיף, כי חברת לב גן העיר (1998) מנועה מלמכור מנויים מסוג כלשהו באותו חניון, זאת על פי התחייבות מפורשת וברורה שלה כלפי עיריית ירושלים והוועדה המקומית בירושלים.

19. בשנת 2010 וכתנאי להיתר בניה שניתן למלון הר ציון (בעלי הקרקע) על ידי עיריית ירושלים, התם מלון הר ציון, כבעל הקרקע על כתב התחייבות לפיו "אנו מסכימים לכך שלא תותר מכירת מנויים מכל סוג שהוא לחניה בחניה הציבורית." (ר' סי' 27 לכתב ההתחייבות).

- כתב ההתחייבות מצ"ב כנספה 3 למכתבנו זה.

20. לשון הסעיף ברורה. על מפעילת החניון חל איסור ברור ומפורש על מכירת מנוי מכל סוג, לרבות "ימי חניה". בפרט שמבחינת כמות ימי החניה המדוברת עולה בבירור שלא מדובר על חניה מזדמנת. כך, החצעה למכירת 4,000 ימי חניה לתקופה של שנה הינה למעשה מכירה של כ-15 מנויים (בחישוב על בסיס חמישה ימי עבודה בשבוע).

21. תכלית הסעיף מובנת וידועה - הבטחת חניה חופשית וזמינה בחניון הציבורי לקהל הרחב. בייחוד לאור מצוקת החניה הידועה באזור, הטילה העירייה מגבלה על מפעילת החניון על מנת שזו תעמיד את החניון לרשות משתמשים מזדמנים, מבלי שתיתן עדיפות לקבוצה זו או אחרת לחניה ומבלי לצמצם את מקומות החניה הפנויים לציבור.

22. למיטב ידיעתנו, על פי תנאי היתר הבניה ועל פי תנאי רישיון העסק של החניון "ירושלים של זהב", ועל פי התחייבות בעל החניון, אסור לבעל החניון ולמפעיל החניון למכור מנויים למשתמשי החניון ובכלל זאת אסור לו למכור "ימי חניח" כאמור.
23. מכאן, כי אין יסוד להתקשרות עם לב גן העיר (1988) על בסיס הוראת הפטור כיוון שאינה ספק יחיד ובכלל שכן ההתקשרות כאמור מנוגדת להתחייבות מפורשת וברורה כלפי עיריית ירושלים והציבור הרחב.

הודעה מיום 29.12.14 בדבר כוונה להתקשר עם היברו יוניון קולג' בפטור ממכרז (ספק יחיד) לאספקת עד 20 מנויי חניה חודשיים

24. כפי שפורט לעיל, מרשתנו מחזיקה בחניון גן העצמאות. מחתניון יש מעבר ישיר לרח' המלך דוד שם מצוי גם החניון לגביו מתבקש הפטור. באפשרות מרשתנו לספק בחניון מנויים כמבוקש (20 מנויי חניה חודשיים). לאור האמור, בענייננו אין המדובר "בספק יחיד" כלשון התקנות וגם בעניין זה יש לערוך בעניין זה מכרז כנדרש.
25. על פניו יש קושי בשלוש הודעות פטור, בהן ניתנה חוות דעת בלשון זהה כמעט, מבלי שנבחן לגביהן המצב לאשורו ועל אף לשון התקנות ולשון הטופס על גביו נכתבו חוות הדעת, לא נכתב מהם האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים ולגבי שלושתן לא יצרו קשר עם מרשתנו המחווה ספק רלבנטי לגבי כל אחת מהתקשרויות אלו. הנכם נדרשים בדחיפות לבטל את העלאת ההודעות הנ"ל לדיון בוועדה ולערוך בעניין מכרז כדיון.
26. הנכם מוזמנים לפנות אל נציג מרשתנו, מר ניצן דרורי, בטל: 02-5899532 לתיאום פגישה עם מרשתנו בנוגע לפתרונות חתניה המוצעים על ידה בקשר עם כל אחד מהמצבים האמורים.
27. בנוסף, הנכם מתבקשים להעביר אלינו את החלטותיכם בנושאים אלו מיד עם קבלתן.
28. אין באמור במכתבנו זה, או במה שאינו אמור בו, כדי לפגוע בכל זכות, טענה או דרישה הנתונות למרשתנו, או כדי למצותן:

בכבוד רב ובברכה,
 ד"ר גבריאל עז"ד
 נגה גל, עו"ד

M:\Givati parking\חניון כיכר ספרא למכתב למשרד המשפטים נוסח dot.2

•
•
•
•
•
•
•
•



•
•
•

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

